

区域经济整合下的欠发达地区 产业结构调整

——以吉林省为例

林秀梅^{1,2} 方毅³ 徐光瑞³

(1. 吉林大学 数量经济研究中心, 吉林 长春 130012;

2. 吉林财经大学 经济模拟研究所, 吉林 长春 130117; 3. 吉林大学 商学院, 吉林 长春 130012)

摘要: 在中国区域经济整合的背景下, 文章针对欠发达地区产业结构调整问题, 以吉林省为例, 基于经济增长路径分析, 认为欠发达地区必须立足于本地区的经济发展现状, 充分发挥自身比较优势, 进行产业结构调整, 将产业优势、人力资源优势转化为地方经济竞争优势, 在多极发展的“雁阵”中确立自己的地位。

关键词: 吉林省; 经济增长路径; 区域经济整合; 产业结构调整

中图分类号: F062.9 **文献标识码:** A **文章编号:** 0257-0246- (2011) 11-0053-05

全球金融危机和经济的增速下滑加速了中国区域经济整合。2009年后, 国家先后批复了9个区域发展规划, 出台了11个产业振兴计划, 史无前例地加大了对中部、西部和东北等欠发达地区的区域经济整合, 这必将促使中国经济在区域、行业和整体上实现全方位的提升。欠发达地区在新的历史形势下, 如何不错失新一轮产业革命、区域经济重整良机, 制定后危机时代抢占中国经济版图制高点的新经济发展策略, 通过追赶实现区域经济的平衡发展, 从而保证中国经济未来快速可持续发展, 具有重要的理论与现实意义。本文在区域经济整合的时代背景下, 基于经济增长路径分析, 以吉林省为例, 认为欠发达地区应从产业结构和劳动力两方面出发, 充分发挥比较优势进行地区产业结构调整。^①

一、国家区域经济整合战略

1978年中国的改革开放采取以东部地区为龙头的点状或线状开发为特色的非均衡发展模式。这种发展模式拉大了东西部地区间经济发展水平的差距, 使城乡二元经济在地区经济差距拉大的过程中更为加剧。由于存在城乡经济发展差距、不同地区间经济发展差距, 工业部门可以用不变的工资吸收农业部门的剩余劳动力, 尤其表现为欠发达地区农村剩余劳动力向发达地区工业部门的转移, 而形成“民工潮”。然而, 当经济发展到一定程度就会出现“刘易斯转折点”, 劳动力转移停滞, 从而经济增长减速。近年来, 劳动力的地域流向出现新的趋势, 一些发达地区出现“民工荒”, 农民工工资水平有较快速度上涨, 似乎预示着“东高西低”的非平衡发展模式即将走到尽头。

基金项目: 国家社会科学基金项目 (07BJY020); 教育部重点研究基地重大项目 (06JJD790013); 吉林省高校人文社会科学重点研究基地重大项目 (200808)。

作者简介: 林秀梅, 吉林大学数量经济研究中心教授, 博士生导师, 吉林财经大学经济模拟研究所教授, 研究方向: 产业经济; 方毅, 吉林大学商学院副教授, 博士, 研究方向: 数量经济; 徐光瑞, 吉林大学商学院博士生, 专业方向: 产业经济。

^① 本文分析中的数据来源于1995—2008年的《中国统计年鉴》, 1998—2008年的《中国高技术产业统计年鉴》, 1998—2008年各省《统计年鉴》。

经过由点到线、由线到面的经济发展摸索,2009年,国家批复了包括长吉图开发开放先导区在内的9个区域发展规划,规划包括东部、中部、西部、东北老工业基地四大板块,从而勾画了未来网格化均衡发展的蓝图。区域经济将由以点状或线状开发开放为特色的非均衡的“孤雁”发展模式,向网格状开发开放为特色的多极动态均衡的“雁阵”发展模式转变。^①国家投入、政策倾斜的地域分布也将呈现分散趋势,不同地区间经济发展过程中的竞争性必然加强。生产要素配置势必由以行政手段为主的计划集中方式向以市场方式为主的分工协作方式转化。各个地区由资源禀赋、区位、人力资本形成的比较优势将会得到市场化重估。然而在这一过程中,如果经济欠发达地区不能很好地顺应发展趋势,就很可能成为又一个“美左桥诺”^②,经济发展会陷入“落后—发展—落后”的尴尬。

吉林省属于欠发达地区,要实现经济快速发展,就必须从地区经济实际出发,发挥本地区的比较优势,这样才能抓住国家区域经济整合的契机,借助国家投入政策倾斜,将本地区的产业重构合理楔入全国产业重构,诱导出具有地方特色、能大量吸纳就业,进而可持续发展的产业链,从而在多极发展的“雁阵”中确立优势地位。

二、经济增长路径分析

William Easterly 指出,地区人均经济增长会沿着一个“驼峰型”的路径发展,随着收入增加,这条路径表现为“开始上升但后来下降,再上升然后又下降”的“驼峰型”。^③陈晓光和龚六堂指出这种人均产出增长率与人均产出水平之间的非线性驼峰形关系,是由于经济内部结构的变化(即农业、制造业和服务业的相对比重变化)以及城乡劳动力转移和城市化引起的。^④基于驼峰理论,我们绘制了1989—2007年吉林省人均实际GDP与人均实际GDP增长率的散点图。^⑤从图中可以发现,吉林省的经济发展经历了一个“单峰”,在人均实际GDP为3000元左右时跌入暂时的低谷,随后经济开始上扬,总体趋势缓慢上升,这似乎并未经历“驼峰型”的路径发展。但是,通过对我国发达地区的经济增长路径分析可以发现,这些地区在人均GDP约为10000元时经济增长会再次下滑,从而形成第二个“峰”,吉林省的人均GDP正在接近这一临界值,能否突破地区经济发展瓶颈,对吉林省未来的经济发展显得尤为重要。

基于区域经济整合与经济增长路径分析,吉林省经济要跳出“驼峰”,避免成为“美左桥诺”,就必须关注地区经济发展到这一阶段的经济结构变化以及劳动力转移。因此,下面就地区产业结构和劳动力两方面进行比较优势分析。

三、地区比较优势分析

本文一方面对三次产业结构和劳动力加以分析,另一方面,由于高技术产业是技术、知识高度密集的产业,是国民经济战略性和先导性产业,也对高科技产业及其劳动力加以分析。

① 蔡昉、王德文、曲玥:《中国产业升级的大雁阵模型分析》,《经济研究》2009年第9期。

② “美左桥诺”包含落后地区“二元经济”和“计划经济”两个典型地区。第一个是意大利南部“美左桥诺”,早期地方经济以农业为主导,在意大利后来向现代经济的转移中,形成了南北方经济的巨大差距。第二个“美左桥诺”是东德地区,两德合并之后,曾经由于政府主导经济增长较快,但是由于政府的转移投资与转移支付并未形成促进地区经济长期发展的产业,地区经济增长后来又慢下来了。

③ William Easterly, “Economic Stagnation, Fixed Factors, and Policy Thresholds,” *Journal of Monetary Economics*, Vol. 33, 2004, pp. 525-557.

④ 陈晓光、龚六堂:《经济结构变化与经济增长》,《经济学季刊》2005年第2期。

⑤ GDP按1985年的不变格计算。

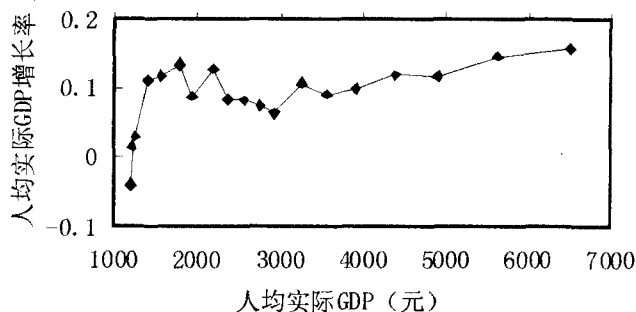


图 吉林省人均实际 GDP 与人均实际 GDP 增长率

1. 地区产业比较优势

(1) 三次产业。为了比较吉林省产业结构变化与发达地区的差别,我们根据各年《中国统计年鉴》和《吉林统计年鉴》,计算了1990至2008年吉林省和东部12个省份^①的三次产业增加值占GDP的比重。

吉林省第一产业增加值占GDP的比重逐年下降,由1990年的29.39%下降到2008年的14.3%;第二产业增加值占GDP的比重始终是三次产业中最大的,2008年为47.7%;第三产业增加值占GDP的比重有较大提升,由1990年的27.8%上升至2008年的38.0%。

从三次产业结构的比较来看:吉林省第一产业增加值占GDP的比重明显高于东部地区。1990年东部地区的比重为22.82%,吉林省比东部地区高6.57个百分点;2008年东部地区的比重为7.5%,吉林省比东部地区高6.74个百分点。吉林省第二产业增加值占GDP的比重与东部地区的差距呈倒V字形走势,经历了从1990至1998年的不断扩张阶段和1999至2008年的不断缩小阶段。1998年东部地区的比重为48.0%,高于吉林省10个百分点以上,差距达到峰值,该差距随后迅速减小,2008年东部地区的比重为51.6%,领先吉林省已不足4个百分点。吉林省第三产业增加值占GDP的比重与东部地区的差距呈现不规则的波动形态,虽然东部地区的比重一直领先于吉林省,但是总体差距不大,平均领先2.74个百分点。2008年东部地区的比重为40.9%,高于吉林省2.86个百分点。

从吉林省和东部地区的三次产业结构变化来看,第二产业与第三产业结构的变化与吉林省和东部地区在不同时点先后经历经济增长“驼峰”路径的产业结构变迁相一致。但吉林省的产业结构变化也有自身的特点,一方面,吉林省作为老工业基地,第二产业一直是主导产业,另一方面,吉林省第一产业占GDP比重明显且持续高于东部地区。原因在于吉林省是农业大省,在我国的农业发展中处于十分重要的地位。为了对农业深入考察,我们还计算了吉林省农业对全国农业的贡献。结果表明,吉林省农业对全国农业的贡献大致呈V字形走势,经历了从1990至2000年的不断减少阶段,2001至2008年的不断增加阶段,在2000年贡献率最小为2.34%,在2008年最大为3.08%。^②

(2) 高技术产业。根据1998至2007年吉林省和全国的数据比较,我们发现吉林省的高技术产品国内市场占有率可谓“一路走低”,从1998年的1%下跌到2004年的谷底0.4%,然后略有上升,2007年仅达到0.5%的水平。从高技术产业增加值占GDP的比重看,1998年吉林省与全国平均水平就具有明显的差距,仅达到全国平均水平的82.92%,然而在此之后这一差距不仅没有减小反而被越拉越大,2007年吉林省仅为全国平均水平的54.10%。可见,吉林省高技术产业对于经济的贡献率低、产品的市场认可度差,成为制约吉林省经济步入下一个快速增长周期的瓶颈。

① 东部地区包括北京、天津、河北、辽宁、上海、江苏、浙江、福建、山东、广东、广西和海南等。

② 以1985年为不变价格计算。

我们进一步利用涵盖产业投入、产业产出、产业技术创新能力、产业环境等四方面的13项指标,^①对2007年全国30个省市自治区的高技术产业竞争力加以评价。^②吉林省高技术产业综合竞争力仅排在全国第22位。通过因子分析,我们提取了对地区高技术产业综合竞争力贡献极大的3个因子——规模产出、政策支持和技术创新,它们的贡献率分别为53.8%、16.1%、10.8%,总贡献率为80.7%。吉林省规模产出因子在全国排第10位,政策支持因子排第26位,技术创新因子排第27位,具有较大差距。高技术产业竞争力较强的北京、上海、广东等省份,过去也主要是靠规模产出来提升其竞争力,技术创新并不是高技术产业竞争力优势的主要来源。因此,未来这些高技术产业竞争力较强的省市必将率先进入高技术产业发展的下一阶段,即依靠技术创新来促进其高技术产业发展,并最终推动经济增长。相对吉林省而言,高技术产业仍然处于单纯规模扩张的低水平发展阶段,技术创新能力明显不足。因此,现阶段产业规模是吉林省的比较优势,通过承接发达地区高技术产业,提升高技术产业产出规模水平,应该摆在吉林省高技术产业发展的首要位置。

通过吉林省与全国以及东部地区的三次产业结构和高技术产业竞争力的比较分析,可以看出,吉林省农业具有十分重要的基础地位,工业发展规模是现阶段经济发展的主要支撑,高技术产业竞争力较低,技术创新能力很弱,因此,以扩张规模夯实高技术产业基础是目前高技术产业发展的重点,也是经济结构调整的关键。

2. 地区劳动力比较优势

(1) 三次产业。为探求吉林省与东部地区三次产业劳动力状况的异同,我们比较了1990至2008年吉林省和东部地区三次产业的劳动生产率。^③通过计算,我们发现吉林省第一产业劳动生产率明显高于东部地区,并且近些年来呈逐步扩大趋势,吉林省2008年第一产业劳动生产率为0.65万元/人,高出东部地区0.09万元/人;吉林省第二产业劳动生产率是呈现一个追赶趋势,自1997年吉林省第二产业劳动生产率与东部地区达到最大差距的0.64万元/人以来,吉林省第二产业劳动生产率与东部地区的差距逐年缩小并已经反超,吉林省2008年的第二产业劳动生产率已经达到7.98万元/人,而同年东部地区的第二产业劳动生产率为5.11万元/人;第三产业的劳动生产率发展状况和第二产业类似,差距虽逐步降低,但还未实现超越,2008年吉林省第三产业劳动生产率1.137万元/人,落后东部地区0.09万元/人。

从三次产业的劳动生产率来看,吉林省的第一产业具有非常明显的人力资源优势,劳动者素质较高。第二产业和第三产业的劳动力水平提升明显。

(2) 高技术产业。仍然采用2007年全国30个省市自治区的数据,对高技术产业的劳动生产率进行测算,我们发现吉林省的高技术产业劳动生产率为19.88万元/人,在全国排第7名。全员劳动生产率超过20万元/人的省市仅有北京、天津、内蒙古、山东、湖北和海南六个省市直辖市。可见,吉林省高技术产业劳动者的熟练程度很高,具有较强的竞争力。

从三次产业以及高技术产业的劳动生产率来看,除第三产业外,吉林省的人力资源均具有比较优势,尤其是农业。

① 产业投入方面包括R&D人员投入强度,R&D经费投入强度;产业产出方面包括产业产值,产品出口额,利税总额,国内市场占有率,新产品销售收入,新产品出口销售收入;产业技术创新能力方面包括拥有发明专利数,新产品销售率,新产品出口销售率;产业环境方面包括科技活动经费筹集额中政府资金,国家级高新技术开发区总产值。

② 由于数据可得性原因,这里的30个省市不包括西藏、香港、澳门和台湾。

③ 这里选取的是三次产业增加值并采用三次产业增加值指数平减为以1990年为不变价格的实际值。将东部地区的12个省市的三次产业实际值加总分别与其就业人员数的加总相比得到1990—2008年东部地区的劳动生产率。

四、总结与政策建议

吉林省作为经济欠发达地区,如何将产业优势、人力资源优势转化为地方经济竞争力优势,具有重要的战略意义。具体建议如下:

第一,加快产业转移与承接。能够顺利避免第二个“驼峰”的快速到来成为吉林省经济发展的关键。农业是吉林省的优势产业,有规模、效益好;工业是其支柱产业,基础好、潜力大。吉林省具有良好的发展农业的人力资源优势,高技术产业劳动力也具有良好的竞争力。当前,我国的发达地区经济发展增速放缓,正在进行产业转移。适时依据“调结构、促就业”的原则,有选择地将一部分经济发达省份的技术含量高、能发挥本地劳动力资源优势、污染小的产业进行转移与承接,以便提升吉林省的产业发展水平,优化产业结构。

第二,提升传统产业、催生优势产业,在产业结构调整的过程中,兼顾产业产出水平提升与产业结构优化双重目标,针对优势产业和潜力产业,利用人力资源优势,顺应未来产业发展的高技术、重环保新趋势,探索“高产出、低能耗、无污染”的新型产业发展之路。首先,围绕吉林省增产百亿斤粮规划,大力扩张第一产业,并且通过与农业相关的机械、水利、产品深加工等延长第一产业的产业链条,带动第二产业、第三产业,实现产业系统内农业、工业、服务业的专业化分工,在提升农业产出规模与竞争力的同时,尤其着力实现农业与工业发展的有效对接,完成农业经济向工业经济的过渡。其次,在加大以汽车、石油化工、光电子信息、生物为主的第二产业发展过程中,实施供应链管理,将企业内部物流与企业上下游及社会物流连接,实现制造业与基于现代高科技的信息和网络服务业的对接、联动,并且将提供产品与产品服务相结合,加快从生产型制造向服务型制造的转变。再次,在潜力大、有特色的第三产业发展中,要关注类似社区服务业这种吉林省方兴未艾的潜力产业,同时要深度挖掘特色产业,例如旅游业。另外,应将高技术、金融、环保贯穿于产业提升与产业结构调整,以循环经济发展模式引导产业集聚,推动产业共生、产业新陈代谢和产业副产品协同系统的建立。要基于地区产业基础和劳动力条件,实施顶层规划,全面设计产业结构,将传统刚性的“产业链”转化为新型柔性的“生态链”,在缓解资源和环境压力的同时,实现环境与经济的共赢。通过“食物链”和“食物网”衔接上下游产业,将上游产业的“废物”变成下游产业的“宝物”,形成互利共生的组织网络。

第三,以长春、吉林为中心加强产业集群,形成资源配置优势集中、层次分明的区域产业板块。抓住长吉图开发开放先导区建设的契机,以长春、吉林为中心,通过长春和吉林两个国家级高新技术产业开发区以及吉林省特色产业基地的建设,把新型农业、汽车、石油化工、光电子信息、生物等产业的产业链做大做长,加强完善产业集群,提升区域创新能力和竞争能力。建立面向东北亚,以长春、吉林为中心,辐射周边、多层次的区域结合、城乡结合、工农和谐的立体经济体系。以核心产业牵动延伸产业和配套产业,提点带链,以产业链培育区域产业的核心竞争力。在产业集群下,通过近距离相互关联企业的互动提高创造力和创新速度。将地区资源禀赋的潜力发挥到最大,产生累积创新效应,提高生产效率,实现从低成本竞争到差异化竞争的转变。

责任编辑:刘雅君